

gemeente Zaanstad
burgemeester
drs. J. Hamming

Stadhuisplein 100
1506 MZ Zaandam
Postbus 2000
1500 GA Zaandam

Telefoon 14 075
www.zaanstad.nl

Aan de leden van de gemeenteraad

DATUM 14 juni 2018
ONS KENMERK
FAX (075) 655 20 55
ONDERWERP Integraal veiligheidsplan 2019-2022

Geachte leden van de gemeenteraad,

Artikel 38b van de Politiewet bepaalt dat de gemeenteraad ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vaststelt die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft voor de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie. Het Integraal Veiligheidsplan (IVP) omvat deze doelen en dient daarmee als basis voor de afspraken met de politie. De lokale prioriteiten vormen daarbij samen met de landelijke prioriteiten (die de minister vaststelt) de basis voor het integraal meerjarenbeleidsplan van de Eenheid Noord-Holland.

Veiligheid is één van de kerntaken van de lokale overheid. Effectieve inzet op het veiligheidsdomein vereist keuzes – keuzes over prioriteiten, instrumenten en samenwerking met veiligheidspartners. Om uiting te geven aan een integrale manier van samenwerken hebben de gemeenten Zaanstad, Oostzaan en Wormerland samen met de politie en het OM besloten om een Integraal Veiligheidsplan (IVP) te schrijven. De prioriteiten voor de periode 2019 - 2022 in het IVP zijn de thema's waarop we in komende jaren stappen willen zetten – op deze prioriteiten is verdere terreinwinst mogelijk én nodig. We intensiveren de aanpak en gaan daarbij innoverend te werk.

Aan de hand van een korte presentatie/toelichting wil ik u meenemen door het concept plan en daarna het gesprek voeren met u hierover. Ik wil met u van gedachte wisselen over de prioriteiten. Zijn dit in uw ogen de juiste prioriteiten? Zijn er vanuit de gemeenteraad nog andere wensen voor het IVP?

Hoogachtend,



de burgemeester van Zaanstad,
drs. J. Hamming



ZNSTD

Integraal veiligheidsplan 2019 - 2022

Zaanstad, Oostzaan en Wormerland

Openbare orde en veiligheid
27 juni 2018

Voorwoord

Veiligheid is één van de kerntaken van de lokale overheid. Gemeenten hebben dan ook met verschillende veiligheidsvraagstukken te maken, van woonoverlast en jeugdcriminaliteit, huiselijk geweld en ondermijnende criminaliteit. Effectieve inzet op het veiligheidsdomein vereist keuzes – keuzes over prioriteiten, instrumenten en samenwerking met veiligheidspartners. Deze keuzes worden bij voorkeur verankerd in een gedegen integraal veiligheidsplan. Hiermee geven de gemeenten Zaanstad, Oostzaan en Wormerland invulling aan hun regierol op het veiligheidsdomein.

Daarbij hecht de driehoek van gemeenten (Zaanstad, Oostzaan en Wormerland) een groot belang aan het veiligheidsgevoel van hun inwoners. Een prettige en veilige woon- en leefomgeving creëren, is daarom één van de prioriteiten. Om deze prioriteit te realiseren, zoeken de gemeenten actief de verbinding met hun inwoners. Door naar hen en naar partners als de politie en het openbaar ministerie te luisteren, werken de gemeenten actief aan het realiseren van integraal en gedragen beleid.

Om uiting te geven aan deze integrale manier van samenwerken hebben de gemeenten Zaanstad, Oostzaan en Wormerland samen met de politie en het OM besloten om een Integraal Veiligheidsplan (IVP) te schrijven. De prioriteiten voor de periode 2019 - 2022 in het IVP zijn de thema's waarop we in komende jaren stappen willen zetten – op deze prioriteiten is verdere terreinwinst mogelijk én nodig. We intensiveren de aanpak en gaan daarbij innoverend te werk. Onze 'overige thema's' zijn eveneens van strategisch belang maar behoeven geen bijzondere doorontwikkeling of intensivering. Ze hebben een op dit moment een going concern-karakter.

Het thema van dit Integraal Veiligheidsplan is Niet Wegkijken. Dat betekent dat we oog houden voor mensen die aan de zijkant van de maatschappij staan. Tegelijkertijd beogen de gemeenten en hun partners daadkrachtig optreden tegen de stijgende trend van bijvoorbeeld drugcriminaliteit te stimuleren. Zo blijven we investeren in mankracht en aanpak om georganiseerde criminaliteit terug te dringen en in het kader van in verband met High Impact Crimes de burgerbetrokkenheid te vergroten. Ook blijven we onderzoeken hoe mensen met verward gedrag betere hulp / zorg kunnen krijgen en hoe we onze kinderen veilig kunnen laten opgroeien in een gezonde, inspirerende en vooral veilige omgeving.

Hoogachtend,



Jan Hamming
burgemeester Zaanstad



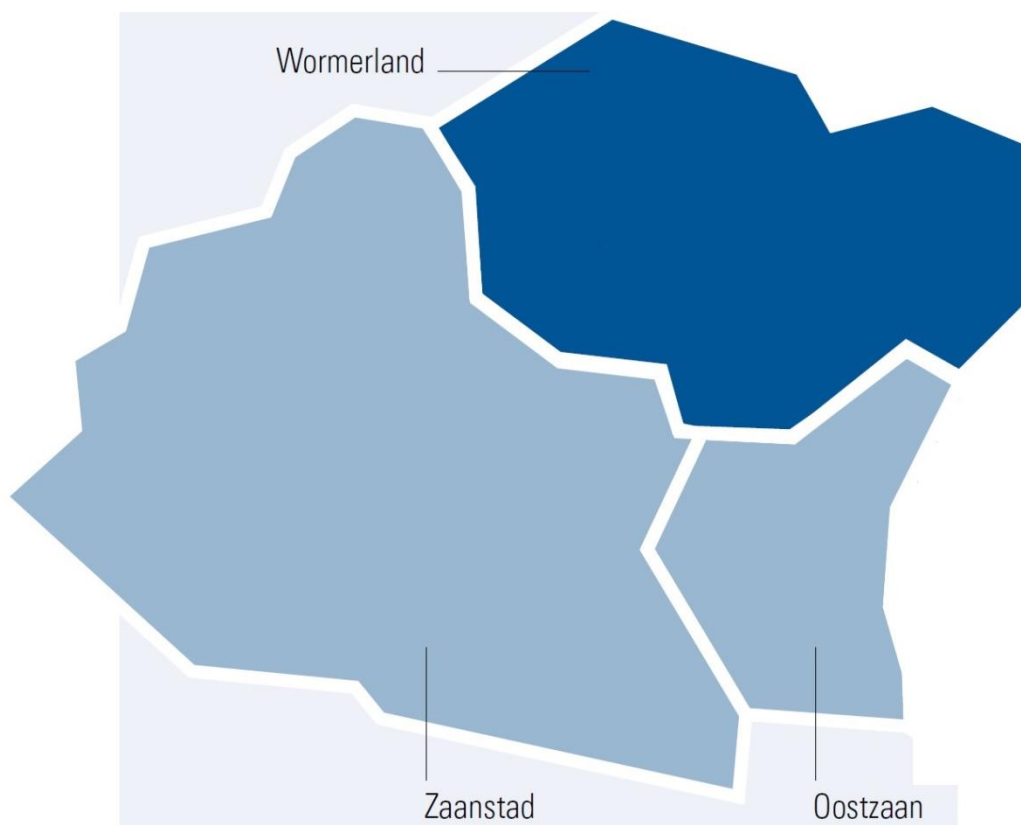
Rob Meerhof
burgemeester Oostzaan



Peter Tange
burgemeester Wormerland

Inhoudsopgave

Voorwoord.....	2
Inhoudsopgave	3
1 Leeswijzer	4
2 Inleiding	5
3 Algemeen.....	6
4 Veiligheidsbeeld	8
5 Lokale prioriteiten en doelstellingen.....	11
6 Lokale prioriteiten en doelstellingen.....	17
6.1 High impact crimes	17
6.2 Georganiseerde criminaliteit.....	17
6.3 Overlast door jongeren	18
6.4 Personen met verward gedrag.....	18
6.5 Cybercrime	19



1 Leeswijzer

Dit is de eerste keer dat is besloten in de driehoek (Zaanstad, Oostzaan en Wormerland, politie en OM) om voor het basisteam Zaanstad een Integraal Veiligheidsplan (IVP) op te stellen. U leest in hoofdstuk 1 over de wettelijke verplichting van het maken van een dergelijk plan. In hoofdstuk 2 geven we u een inzicht in de identiteit van de verschillende gemeenten.

Hoofdstuk 4 bevat vervolgens een korte terugblik. Aan de hand van een aantal veiligheidscijfers (objectief) en aan de hand van het gevoel dat onder bewoners speelt (subjectief).

Hoofdstuk 5 geeft inzicht in de gekozen prioriteiten en de doelstellingen die daaraan gekoppeld worden.

Onze prioriteiten zijn de thema's waarop we in komende jaren stappen willen zetten – op deze prioriteiten is verdere terreinwinst mogelijk én nodig. We intensiveren de aanpak en gaan daarbij innoverend te werk. Onze 'overige thema's' zijn eveneens van strategisch belang maar behoeven geen bijzondere doorontwikkeling of intensivering. Ze hebben een op dit moment een *going concern*-karakter.

In hoofdstuk 6 staan de doelstellingen per gemeente genoemd. Hiermee kan elke gemeente haar eigen doelstellingen vormgeven en is duidelijk wat het eindresultaat is.

2 Inleiding

Artikel 38b van de Politiewet bepaalt dat de gemeenteraad ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vaststelt die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft voor de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie. Het Integraal Veiligheidsplan (IVP) omvat deze doelen en dient daarmee als basis voor de afspraken met de politie. De lokale prioriteiten vormen daarbij samen met de landelijke prioriteiten (die de minister vaststelt) de basis voor het integraal meerjarenbeleidsplan van de Eenheid Noord-Holland.

In het Integraal Veiligheidsplan 2019 - 2022 (IVP) staan de ambities voor de komende vier jaar op het gebied van Veiligheid in de gemeenten Zaanstad, Oostzaan en Wormerland. De burgemeesters overleggen meerdere keren per jaar met elkaar in het driehoeksoverleg. Hieraan nemen ook de teamchef van de politie en de officier van justitie van de drie gemeenten deel. Omdat de inzet van de politie op basisteamniveau wordt geregeld, is er met elkaar afgesproken om een gezamenlijke IVP te schrijven. Hierdoor wordt de onderlinge samenwerking versterkt en neemt de transparantie en effectiviteit toe.

Daarbij raakt het integrale veiligheidsbeleid nagenoeg alle gemeentelijke beleidsterreinen. Er zijn veel belangrijke thema's, maar die kunnen niet allemaal direct en met dezelfde intensiteit worden opgepakt. Daarom is het van belang de meest dringende vraagstukken met voorrang aan te pakken.

In Zaanstad, Oostzaan en Wormerland gaat het om de volgende prioriteiten:

1. High Impact Crimes
2. Criminaliteit en overlast door Jongeren
3. Georganiseerde criminaliteit
4. Verwarde personen
5. Cybercrime

Op basis van dit IVP wordt een tweejaarlijks uitvoeringsprogramma¹ gemaakt. Daarin worden concrete acties opgenomen en gemonitord. Het doel hiervan is om te bezien of de doelstellingen van de veiligheidspartners worden gehaald en hoe (indien nodig) kan worden bijgestuurd. In het lokale driehoeksoverleg wordt op basis van de IVP-prioriteiten de capaciteitsinzet afgestemd met de politie. Jaarlijks wordt na de zomer de driehoeksmonitor besproken met de gemeenteraad, waarbij de burgemeester, politie en het openbaar ministerie uitleg geven over de stand van zaken op dat moment.

¹ Het IVP wordt door de gemeenteraad vastgesteld en de bijbehorende uitvoeringsprogramma's worden door het college vastgesteld. De uitvoeringsprogramma's gaan ter kennisname naar de gemeenteraad.

3 Algemeen

De gemeenten Zaanstad, Oostzaan en Wormerland hebben elk hun eigen identiteit. Deze wordt bepaald door factoren als demografie en geografie, sociaaleconomisch profiel, en aanwezige voorzieningen en instellingen. Ze maken onderdeel uit van de veiligheidsregio Zaanstreek –Waterland. De regio Zaanstreek-Waterland bestaat uit acht gemeenten, namelijk: Beemster, Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad. Typerend voor de geografie van de regio is de aanwezigheid van veel water in het gebied.

Van oudsher staat vooral de Zaanstreek bekend om haar zware industrie. Hierdoor kent de regio een mix van oude industrie en wonen en recreëren in een fijnmazige infrastructuur. Vooral rond de Zaan is hierdoor een situatie ontstaan waarin zeer dicht op de zware industrie wordt gewoond en gerecreëerd.

Zaanstad

Zaanstad is een stad met een sterke identiteit en veel inwoners van de stad voelen zich dan ook Zaankanter. Zij zijn dit vaak al hun hele leven, of zijn dit in de loop der jaren geworden. De Zaanse identiteit is zichtbaar in de molens, de houten huizen, het Czaar Peterhuisje, de Zaan en al het andere water en groen om ons heen. Ze is ook zichtbaar in een grote menging van wonen en werken, met huizen die naast grote fabrieken staan, midden in de stad. Goed verbonden ook met de metropool, dankzij snelwegen en veel treinstations. Onzichtbaar, maar des te voelbaarder is die identiteit in de diversiteit van de stad. In vrijwel alle buurten is er sprake van een diverse samenstelling. Daarbij komt de identiteit van de Zaankanter ook terug in de typische Zaanse mentaliteit, van doe--maar--gewoon--dan--doe--je--al gek--genoeg en handen--uit--de--mouwen.

Nationaal staat Zaanstad op de kaart dankzij Inverdan, het Intel Hotel, de Zaanse Schans en de transformatie van het Hembrugterrein. Zaanstad is dan ook in trek bij toeristen. De meest in het oog springende ontwikkeling in Zaanstad is de trek naar de stad. De stad is een magneet en steeds meer toeristen weten de stad dan ook te vinden. Mensen zoeken een plek in de Metropoolregio en laten hun blik daarbij ook op Zaanstad vallen. Zo heeft een recordaantal van 2,2 miljoen bezoekers in 2017 de Zaanse Schans bezocht. Bezoekers stappen daarnaast uit op station Zaandam om op de foto te gaan met het Intel Hotel en het nieuwe stadhuis.

Tenslotte neemt de druk op de Zaanse woningmarkt toe. Zaanstad heeft medio-2018 rond de 155.000 inwoners en de verwachting is dat hier jaarlijks ongeveer 1000 inwoners bij gaan komen. In 2022 is de prognose dat er 158.136 inwoners zijn in Zaanstad (referentie). De verwachting is dus dat de Zaanse bevolking groeit met zo'n 20% in de komende 25 jaar. Deze groei wordt voor een heel belangrijk deel veroorzaakt door de groei van het aantal 65+ers. De groep 65+ neemt qua grootte in de komende periode toe met meer dan 60%. De groei van het aantal huishoudens groeit echter sneller dan het aantal inwoners. Dit komt doordat de grootte van de huishoudens afneemt.

Oostzaan

Oostzaan is een lintdorp dat gelegen is tussen Amsterdam Noord, Zaandam en Purmerend en het natuurgebied 't Twiske. Oostzaan telt 9.735 inwoners (30 maart 2018, bron: CBS). Oostzaan is één van de oudste dorpen in de Zaanstreek. Veel families wonen dan ook generaties lang in Oostzaan; al is het dorp inmiddels ook een gewilde woonplaats voor bewoners uit de grote buurgemeenten. In Oostzaan zijn van oudsher bedrijven gevestigd die met pluimvee te maken hebben. Inmiddels beschikt Oostzaan over een drietal bedrijventerreinen en is er inmiddels een hotel gevestigd. Op de locaties die in het dorp zijn

vrijgekomen door de verplaatsing van de bedrijven naar de nieuwe bedrijventerreinen, heeft woningbouw plaatsgevonden.

Oostzaan kent een hechte gemeenschap met een actief verenigingsleven. De bevolkingsopbouw laat zien dat er veel jongeren in Oostzaan wonen, maar dat de gemeente minder in trek is bij jongeren tussen de 20 en 29 jaar. Dit laatste heeft mede een oorzaak door de hoge huizenprijzen en de beperkte voorraad van beschikbare huurwoningen.

Wormerland

Wormerland is een plattelandsgemeente in de Zaanstreek die in 1991 is ontstaan door de samenvoeging van de gemeenten Wormer, Wijdewormer en Jisp. Wormerland kent 5 kernen, te weten: Wormer, Jisp, Oostknollendam, Spijkerboor en Wijdewormer. De gemeente telde op 30 maart 2018 16.003 inwoners. De dorpskernen kenmerken zich door een grote saamhorigheid en sociale controle. De meeste inwoners wonen al hun hele leven in deze dorpskernen, maar er is ook een trend te zien van nieuwe bewoners die uit de grotere steden naar de dorpskernen trekken. Dit komt mede door de rust, centrale ligging dicht bij de randstad en de mooie recreatieve omgeving.

4 Veiligheidsbeeld

Zaanstad, Oostzaan en Wormerland zijn in vergelijking met de G32 gemeenten relatief veilige gemeenten. Dat willen we graag zo houden. Door middel van monitoring van de politiecijfers is er een goed beeld wat er in de verschillende gemeenten speelt. De cijfers hieronder zijn gebaseerd op het veiligheidsbeeld 2014 tot en met 2017.

Criminaliteits- en overlastcijfers

Zaanstad

High Impact delicten	2014	2015	2016	2017
Diefstal / inbraak woning	467	401	425	439
Overvallen	9	16	14	12
Straatroof	49	32	31	20
Openlijk geweld (persoon)	35	38	18	20
Bedreiging	314	276	251	230
Mishandeling	558	494	443	441

Oostzaan

2014	2015	2016	2017
25	24	42	34
1	0	0	0
0	0	2	0
1	2	1	0
11	17	18	5
16	15	21	22

Wormerland

2014	2015	2016	2017
51	62	32	39
1	0	1	2
0	1	1	0
0	0	0	0
16	10	21	14
18	31	19	20

Overige prioritaire delicten

Overige prioritaire delicten	2014	2015	2016	2017
Diefstal / inbraak bedrijf	182	201	190	148
Diefstal uit / vanaf auto	555	482	492	461
Diefstal van motor / scooter	19	21	27	26
Diefstal van auto	83	83	65	92
Diefstal van fietsen	1009	1109	733	519
Diefstal van brom-, snorfietsen	224	216	224	181
Winkeldiefstal	654	602	604	497
Zakkenrollerij	292	317	211	157
Handel en vervaardigen softdrugs	38	30	31	31
Rijden onder invloed	224	258	210	191
Vernieling auto	555	566	427	389
Vernieling openbare gebouwen	17	10	6	9
Overige vernieling / baldadigheid	518	474	404	322
Brand / ontploffing	53	46	59	59
Mensensmokkel en -handel	3	0	2	0
Kinderporno en -prostitutie	3	2	6	3

Oostzaan

2014	2015	2016	2017
2	15	6	8
53	33	15	39
5	1	1	3
4	2	3	3
13	12	9	15
7	9	11	14
1	1	1	4
12	1	5	4
1	0	1	1
22	17	39	40
25	20	15	24
0	0	1	3
39	31	33	24
3	4	1	3
0	0	0	0
0	0	0	0

Wormerland

2014	2015	2016	2017
10	11	5	3
33	19	23	15
2	0	0	3
7	1	1	6
23	32	16	12
8	4	3	2
6	9	6	8
6	0	2	0
2	1	3	0
17	20	10	19
37	42	22	17
1	0	0	0
30	38	30	18
2	4	2	4
1	0	0	0
0	0	1	2

Jeugd

Jeugd	2014	2015	2016	2017
Jeugd gerelateerd incidenten	2108	1924	1719	1274

2014	2015	2016	2017
121	102	79	60

2014	2015	2016	2017
106	96	82	57

Prioritaire incidenten

Prioritaire incidenten	2014	2015	2016	2017
Handel en vervaardigen softdrugs	137	154	134	122
Drugoverlast	157	125	185	123
Burenruzie	229	196	242	269
Huiselijke twist	189	164	153	131
Overlast jeugd	1391	1285	1148	836
Overlast door verwarde personen	477	446	537	537
Vernieling auto	563	586	438	400
Vernieling openbare gebouwen	28	16	15	13
Vernieling openbaar vervoer	4	7	4	0
Overige vernieling / baldadigheid	667	591	519	412
Vernieling c.q. zaakbeschadiging	1262	1200	976	825
Brand / ontploffing	262	196	212	215
Mensensmokkel en -handel	7	1	4	0

2014	2015	2016	2017
4	7	9	5
3	6	10	5
9	11	6	9
2	6	5	10
71	65	38	29
12	19	24	14
25	20	16	24
0	0	1	4
0	2	3	2
46	34	39	31
71	56	59	61
16	9	5	13
0	1	0	0

2014	2015	2016	2017
8	7	12	6
10	5	12	4
25	23	32	20
17	7	11	9
69	51	42	32
38	38	48	67
38	42	22	17
1	0	1	0
0	0	0	0
36	43	37	23
75	85	60	40
17	17	9	19
1	1	0	0

High Impact Crimes

Uit de veiligheidscijfers blijkt dat de inzet op het verminderen van het aantal woninginbraken nog niet het gewenste resultaat heeft opgeleverd. In Zaanstad is het aantal inbraken in de afgelopen twee jaar namelijk met 10% gestegen ten opzichte van 2015. In Oostzaan zien we in 2017 echter wel een daling van het aantal inbraken ten opzichte van 2016, al is het aantal in vergelijking met 2015 nog steeds te hoog. In Wormerland is een grote daling te zien van het aantal woninginbraken in 2016 ten opzichte van 2015. Echter steeg het aantal in 2017 (ten opzichte van 2016) weer met 22%.

Overige delicten

Het aantal auto-inbraken en diefstallen is in alle drie de gemeenten aan de hoge kant. Zo is in Oostzaan het aantal diefstallen uit/vanaf de auto in 2017 fors gestegen ten opzichte van 2016. Namelijk van 16 naar 42. Daarbij is het aantal autodiefstallen in Zaanstad met 42% gestegen van 65 naar 92 en in Wormerland zelfs met ruim 83% van 1 naar 6 diefstallen. Ook de ervaren overlast door verwarde personen is in Zaanstad en Wormerland ten opzichte van 2015 gestegen. Namelijk met respectievelijk 20% en 76%. Tenslotte is het aantal burenruzies in Zaanstad in de periode 2015 - 2017 gestegen met 37%. In Oostzaan is het aantal overlastgevende personen gedaald van 24 in 2016 naar 14 in 2017.

Overlast door jongeren

Het aantal geregistreerde incidenten (politiecijfers) met betrekking tot ervaren overlast door jongeren is in 2017 gedaald ten opzichte van 2016. In Zaanstad en Oostzaan respectievelijk met 25% en in Wormerland met 30%.

Naast de objectieve criminaliteitscijfers is ook input van inwoners nodig om een beeld te krijgen van de veiligheidsbeleving. Daartoe houdt de gemeente Zaanstad de Zaanpeiling.

Zaanpeiling

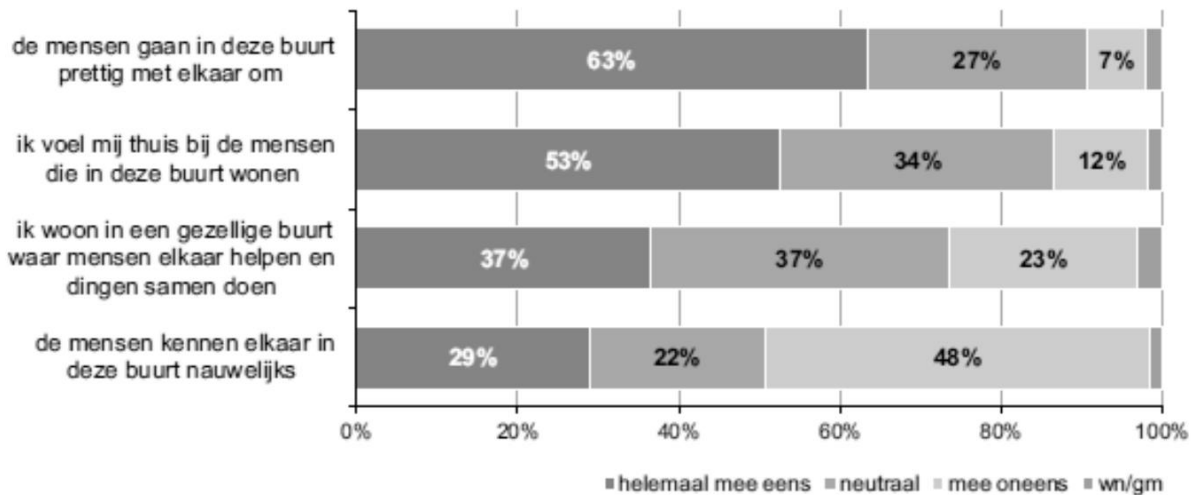
De rapportage Zaanpeiling² bevat de resultaten van de jaarlijkse enquête onder de Zaanse bevolking. Deze enquête is uitgevoerd door de gemeente Zaanstad. Het doel van deze peiling is te achterhalen "wat er leeft" onder de Zaanse bevolking. De resultaten die vallen onder het hoofdstuk leefbaarheid en veiligheid zijn:

- Het gaat goed met de leefbaarheid in Zaanstad. De meeste inwoners zijn positief gestemd over een aantal aspecten die hierop betrekking hebben, zoals 'ik voel me thuis bij de mensen in deze buurt' of 'mensen in deze buurt gaan op een prettige manier met elkaar om'. Er is dan ook een grote mate van burgers tevredenheid.
- 79% van de inwoners voelt zich veilig in de eigen buurt. In Zaanstad als geheel is dat duidelijk lager, namelijk 54%.
- Op basis van de uitkomsten van deze stellingen is het rapportcijfer berekend dat de mate van sociale cohesie aangeeft. Het gemiddelde cijfer is hierbij een 6,0. Voor stellen met kinderen en inwoners in de (bijbehorende) leeftijdsklasse van 35 – 49 jaar is het cijfer duidelijk hoger. Jongeren (schoolgaande / studerende inwoners), alleenstaanden en huishoudens die aangeven minder goed te kunnen rondkomen van hun inkomen scoren lager.
- 80% van de bewoners voelt zich medeverantwoordelijk voor de leefbaarheid in de buurt. Het aantal inwoners dat zich echter ook daadwerkelijk inzet om de buurt te verbeteren, is met 23% beduidend kleiner.
- 34% van de inwoners ervaart wel eens overlast van hangjongeren in de eigen buurt, 18% ervaart weleens overlast van zwervers, alcoholverslaafden of personen met verward gedrag.

² In de gemeente Zaanstad wordt elk jaar een grote enquête gehouden onder de Zaanse bevolking over een aantal thema's van gemeentelijk beleid. De laatste peiling is over het jaar 2016. <https://zaanstad.incijfers.nl/documents/Zaanpeiling>

- Inwoners geven aan het ongemakkelijk te vinden om overlastgevers op hun gedrag aan te spreken. In algemene zin doen zij dit dan ook eerder niet dan wel, vooral wanneer het om hangjongeren of om fout parkeergedrag gaat.

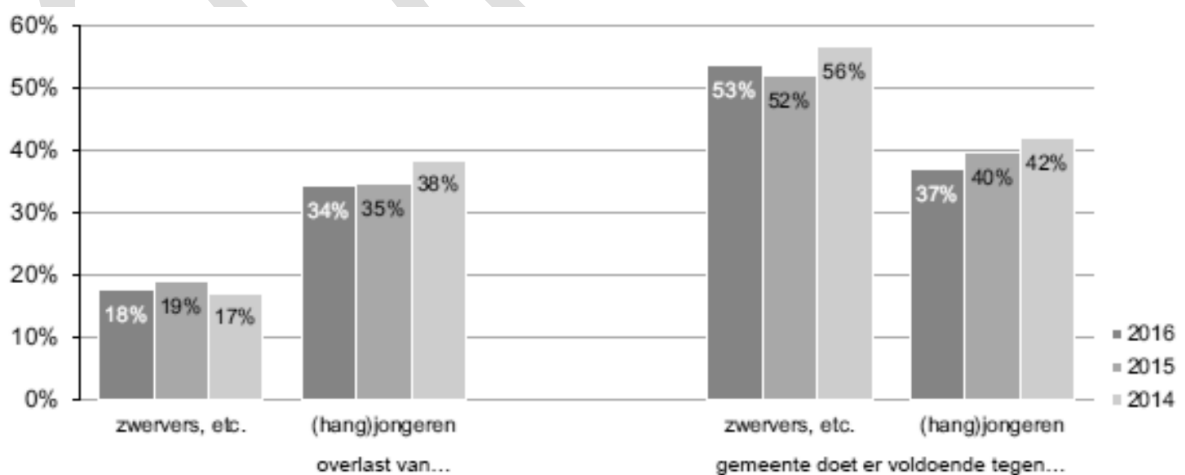
Ruim zes op de tien inwoners vindt dat mensen in de buurt op een prettige manier met elkaar omgaan. Daarbij voelt meer dan de helft van de Zaankanters zich thuis in de buurt en nog een derde van hen vindt dat de buurt gezellig is. Bijna vijf op de tien is het dan ook niet eens met de stelling dat mensen elkaar nauwelijks kennen.



Grafiek 7-1 De stellingen over leefbaarheid

Algemene overlast

De beleving van veiligheid wordt deels beïnvloed door overlast van personen met 'onaangepast' gedrag. Het kan bijvoorbeeld gaan om hangjongeren, maar ook om gedrag van zwervers, alcoholverslaafden of personen met verward gedrag in de buurt. Hoeveel overlast ondervindt de burger van deze personen en in hoeverre vindt zij dat de gemeente deze overlast voldoende bestrijdt?



Grafiek 7-8 Ervaren overlast van bepaalde groepen / de gemeente doet voldoende om die overlast aan te pakken (in %)

Burgerpeiling Oostzaan

In 2017 is voor het laatst een Burgerpeiling gedaan bij de burgers van Oostzaan. De Burgerpeiling geeft inzicht in de randvoorwaarden voor inwonerparticipatie, de verschijningsvormen van maatschappelijke participatie en de behoeften in de samenwerkingsrelatie met de gemeente. De Burgerpeiling is opgebouwd uit vier maatschappelijke thema's, te weten: Leefklimaat, relatie inwoner en gemeente, directe dienstverlening en welzijn & zorg. De inwoners van de gemeente Oostzaan wonen en leven prettig in de eigen buurt en geven hiervoor gemiddeld een 8,2.

Op de vraag 'voelt u zich veilig in uw buurt?' antwoordt 31% 'ja, altijd', 54% antwoordt 'ja, meestal', 13% 'soms wel, soms niet' en 2% 'nee, meestal niet'. Op de vraag in welke mate men overlast ervaart van buurtbewoners, antwoordt het overgrote deel (72%) hier niet, nauwelijks of weinig overlast te ervaren. Een opvallende categorie is verkeersveiligheid. De meerderheid van de inwoners geeft aan soms of vaak te maken te hebben met onveilige verkeerssituaties in hun buurt (64%).

Burgerpeiling Wormerland

in Wormerland is ook in 2017 voor het laatst een Burgerpeiling gedaan. De inwoners van de gemeente Wormerland wonen en leven prettig in de eigen buurt en geven hiervoor gemiddeld een 8,2.

Op de vraag 'voelt u zich veilig in uw buurt?' antwoordt 40% 'ja, altijd', 50% antwoordt 'ja, meestal', 10% 'soms wel, soms niet'. Op de vraag in welke mate men overlast ervaart van buurtbewoners, antwoordt het overgrote deel (72%) hier niet, nauwelijks of weinig overlast te ervaren.

5 Lokale prioriteiten en doelstellingen

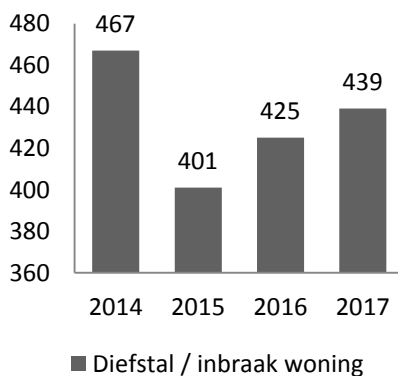
In Zaanstad, Oostzaan en Wormerland gaat het om de volgende prioriteiten die wij extra aandacht geven:

High Impact Crimes

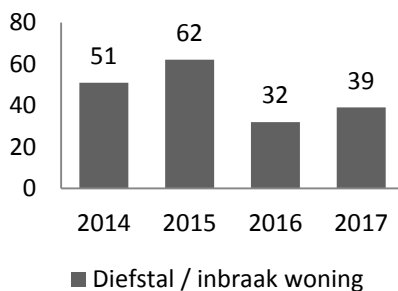


Analyse / cijfers

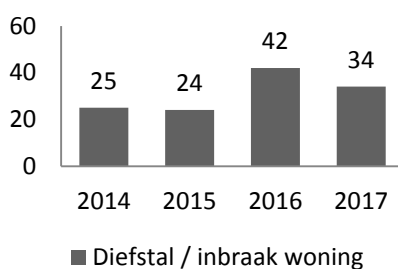
Zaanstad



Oostzaan



Wormerland



Bron: driehoeksmonitor

Wat gaan we doen?

- Vergroten burgerbetrokkenheid. We maken gebruik van nieuwe technologische ontwikkelingen, zoals buurt-appgroepen;
- De uitgevoerde maatregelen worden geëvalueerd en er komt een geactualiseerd plan van aanpak om het aantal woninginbraken te verminderen;
- Bewoners bewust maken zodat zij alert zijn op verdachte situaties en op de inbraakbestendigheid van hun woningen;
- Donkere dagen offensief: inzet van extra toezicht in de wijken en de winkelstraten gedurende de donkere maanden en aandacht via sociale media;
- Stimuleren deelname Burgernet en verbeteren hang- en sluitwerk volgens het Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW);
- Preventie vergroten middels de besmettingsbrief (brief met preventietips) woninginbraken;
- Actief stimuleren van nieuwe initiatieven met buurtpreventie.

Hoofddoelstelling

Het verminderen van de high impact crimes en bewoners en ondernemers weerbaarder maken.

Waar staan we nu?

Het aantal woninginbraken is de afgelopen twee jaar gestegen in de gemeente Zaanstad en Oostzaan. In Wormerland is dit gedaald. De aanpak bestaat nu uit zowel preventie als repressie, maar heeft nog niet het gewenste resultaat.

Een woninginbraak heeft een grote impact op de persoonlijke levenssfeer van mensen. Onveiligheidsgevoelens kunnen sterk vergroot worden bij een inbraak in de eigen woning of in de buurt. We richten onze aandacht daarom niet alleen op de individuele bewoner, maar ook op de buurt en wijk. Bewoners weten vaak zelf goed wat zij kunnen doen om te voorkomen dat ze slachtoffer worden, maar zijn hier niet altijd van bewust. We willen dit bewustzijn verder versterken.

Het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) is een doorlopend samenwerkingsverband van ondernemers, politie, brandweer en de gemeente. In Zaanstad hebben we 5 KVO trajecten. In Wormerland en Oostzaan loopt per gemeente 1 KVO traject.

In het basisteam Zaanstad loopt er een pilot om personen die worden aangehouden met inbrekerswerktuigen een preventieve dwangsom op te leggen. Deze maatregel heeft een afschrikkende werking omdat inbrekers hierdoor een flinke geldboete riskeren.

Waarom een prioriteit

Van alle delicten maken woninginbraken, straatroven en overvallen de meeste inbreuk op de persoon of de persoonlijke levenssfeer. Gezien de impact kunnen deze delicten van directe invloed zijn op het veiligheidsgevoel van de inwoners. Het aantal woninginbraken fluctueert en daarom blijft aandacht voor dit thema noodzakelijk.

Georganiseerde criminaliteit



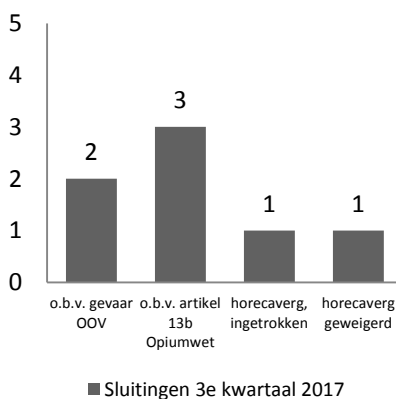
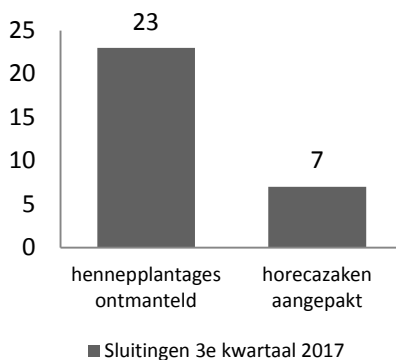
Wat gaan we doen?

- De komende periode zal het gemeentelijk sluitingsbeleid met betrekking tot 13b Opiumwet worden uitgevoerd;
- De komende periode zal de nadruk liggen op het vergroten van bewustwording en kennis bij gemeentelijke medewerkers;
- Onderzoeken of er vanuit het oogpunt van ondermijning kwetsbare plekken in de organisatie en in de keten van bestuurlijke besluitvorming zijn;
- Aanpakken woonfraude, arbeidsuitbuiting, malafide horeca, illegaal gokken en hennepsteelt verbeteren;
- Het continueren van RIEC-casussen.

Hoofddoelstelling

Het tegengaan, verstoren en stoppen van ondermijnende activiteiten in Zaanstad, Oostzaan en Wormerland.

Analyse / cijfers Zaanstad



Bron: driehoeksmonitor
(wordt gewijzigd in cijfers over heel 2017)

Waar staan we nu?

Zaanstad De onder- en bovenwereld kunnen fors met elkaar verweven zijn. Criminelen beschikken over een illegaal vermogen en zijn bereid tot het inzetten van zware (gewelds)middelen. Hierdoor ontstaan economische en sociale macht- en invloedposities, waarin ondermijnend gevaar voor de samenleving schuilt.

Het programma Ondermijning is in het eerste kwartaal van 2017 opgestart. Het programma Ondermijning bestaat uit zeven thema's, die parallel aan elkaar opgepakt worden: RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum), horeca, fraude, illegaal gokken, overige fenomenen, oprichting van een intern meldpunt en maatschappelijke weerbaarheid. Het gemeentelijk sluitingsbeleid met betrekking tot 13b Opiumwet en openbare orde sluitingen is geactualiseerd.

In alle drie de gemeenten is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is aangepast en het Bibob-beleid is geactualiseerd.

Oostzaan en Wormerland In Oostzaan en Wormerland acteren we per casus op georganiseerde criminaliteit. Medio 2018 wordt het ondermijningsbeeld opgesteld. In Wormerland worden met enige regelmaat hennepkwekerijen opgerold en daar wordt bestuurlijk tegen opgetreden. De komende periode zal het gemeentelijk sluitingsbeleid tot 13b Opiumwet en openbare orde sluitingen worden geactualiseerd.

Waarom een prioriteit

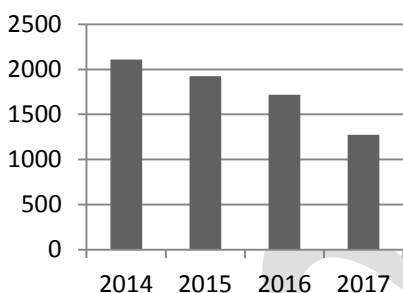
Bij deze prioriteit gaat het om vormen van georganiseerde criminaliteit die een ondermijnend effect hebben op de samenleving. De structuur van de maatschappij kan hierdoor worden verzwakt of misbruikt. Gemeentelijke voorzieningen en beschikkingen (zoals vergunningen) kunnen hier ongewild voor misbruikt worden en er kan sprake zijn van een verwevenheid tussen boven- en onderwereld.

Criminaliteit en overlast door jongeren

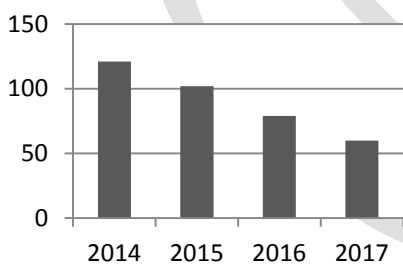


Analyse / cijfers

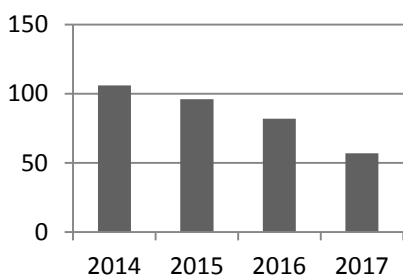
Jeugd gerelateerd incidenten
Zaanstad



Jeugd gerelateerd incidenten
Oostzaan



Jeugd gerelateerd incidenten
Wormerland



Bron: driehoeksmonitor

Wat gaan we doen?

- In Zaanstad neemt de gemeente het voorzitterschap van de Sociaal Wijkteams (SWT's) over;
- Er wordt een top-x risicojongeren samengesteld. De gemeente trekt hierin samen op met het Veiligheidshuis;
- In Zaanstad wordt het Convenant Veiligheid in en om de school voortgezet en geïntensiveerd; in 2018 doorstart voor periode 2018-2022;
- Gemeente en het onderwijs (PO, VO en MBO) organiseren vanaf 2018 een bestuurlijk overleg jeugd en veiligheid;
- In kaart brengen van de online netwerken van jongeren in het basisteam Zaanstad en jongeren die het criminele pad op dreigen te gaan in een Persoonsgerichte Aanpak zetten.
- In Zaanstad worden een aantal JNO's samengevoegd en in Oostzaan en Wormerland worden ze beter gepositioneerd;

Hoofddoelstelling

Kinderen moeten veilig kunnen opgroeien in de gemeenten. Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit willen we beperken en de patronen die leiden tot geweld, criminaliteit en overlast gaan we doorbreken.

Waar staan we nu?

Over het algemeen gaat het goed met onze jeugd. Maar ondanks onze inspanningen zien we ook een groep die problemen heeft ofwel problemen geeft.

De achterliggende problematiek is vaak meervoudig en bestaat uit een combinatie van een probleemgezin, geen of onvoldoende dagbesteding (school of werk) en persoonlijkheidsproblemen zoals een licht verstandelijke beperking (LVB). Vanuit openbare orde en veiligheid ligt de focus op jongeren die overlast veroorzaken en die crimineel gedrag vertonen.

We zetten gericht in op overlastsituaties en onacceptabel gedrag wordt niet getolereerd, maar gecorrigeerd. Naast het aanpakken van overlast bieden we de jongeren, wanneer nodig, ook perspectief. Daarbij verhogen we hun weerbaarheid en leiden hen waar nodig toe naar scholing, stages en werk. Hierbij is een goede balans van zorg en straf noodzakelijk.

De entree van internet en sociale media vergroten de wereld van een kind op ongekende schaal. Wij beschikken nog over te weinig instrumenten om op deze 'nieuwe' wereld van de jeugd in te kunnen spelen. Daarom willen we de mogelijkheden die social media biedt op het gebied van Jeugd en Veiligheid hierbij betrekken.

Waarom een prioriteit

Jeugdoverlast van problematische jeugd(groepen) en jeugdcriminaliteit hebben een negatieve impact op de samenleving. Door intimiderend gedrag, overlast, vernielingen en het plegen van delicten ontstaan onveiligheidsgevoelens.

Personen met verward gedrag



Wat gaan we doen?

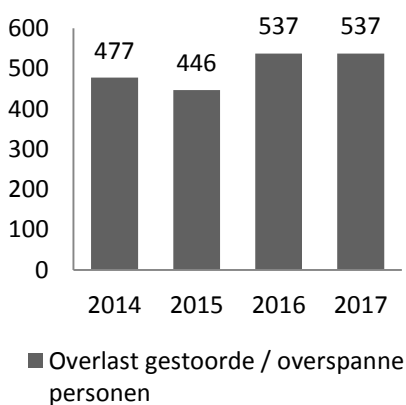
- Zorgen dat mensen passende hulp/zorg krijgen;
- Overlast door personen met verward gedrag verminderen;
- De politie moet merkbaar, zichtbaar en meetbaar worden ontlast van de eerste opvang van personen met verward gedrag, die in het kader van openbare orde en veiligheid in beeld komen.
- De signalering, triage, beoordeling en crisisopvang dienen te worden verbeterd/versterkt. Het liefste in de eigen omgeving, waarbij een passend vervolg kan plaatsvinden. Zo niet dan een zorg omgeving, niet bij de politie.

Hoofddoelstelling

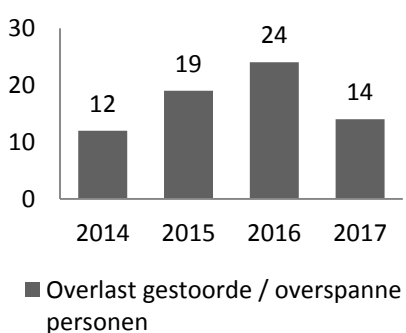
Op basis van kennisverbreding en samenwerking tot een gezamenlijk werkproces en een goed sluitende ketenaanpak komen.

Analyse / cijfers

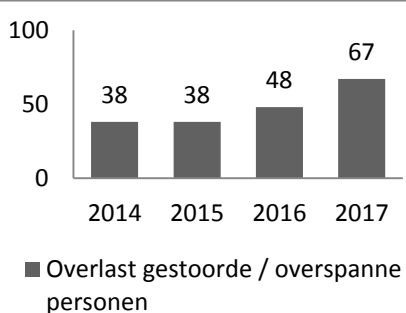
Zaanstad



Oostzaan



Wormerland



Waar staan we nu?

Verward gedrag op zich is geen 'probleem'. Dit wordt het wel als verward gedrag leidt tot overlast, onveiligheid of strafbare feiten. Het is dan zaak dat er snel een effectieve aanpak tot stand komt. Hiervoor is een goede verbinding tussen partijen uit de domeinen zorg en veiligheid essentieel.

Gemeenten hebben de opgave om voor 1 oktober 2018 een goed werkende aanpak voor personen met verward gedrag te realiseren en te implementeren.

De politie geeft aan zich disproportioneel belast te voelen, omdat het zorgveld niet in staat lijkt om te komen tot een integrale benadering. Het is duidelijk dat de politie moet worden ontlast van taken, die eigenlijk opgepakt zouden moeten worden door anderen.

Het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie (RBOP) heeft besloten opdracht te geven aan een stuurgroep. De opdracht voor de stuurgroep is de voortgang van het proces te monitoren en blijvend de resultaten te toetsen aan de vastgestelde bestuurlijke uitgangspunten.

Waarom een prioriteit

Het aantal incidenten met verwarde personen op straat lijkt de laatste jaren te stijgen. Veel personen met verward gedrag hebben psychiatrische problemen, een beperking (verstandelijk beperkt, dementie) en/of één of meer problemen, zoals verslaving, schulden, dakloosheid of illegaliteit. Verwarde personen kunnen een (acuut) gevaar vormen voor zichzelf en hun omgeving.

Cybercrime



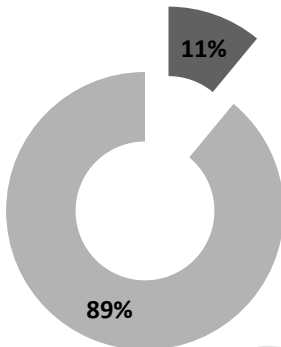
Wat gaan we doen?

- Samen met de politie gaan we onderzoeken hoe groot het probleem is binnen de gemeente Zaanstad, Oostzaan en Wormerland.
- Een actieve rol spelen in het voorlichten van bewoners / ondernemers en het geven van preventietips. Eventueel aansluiten bij bestaande voorlichtingsactiviteiten.
- Het instellen van een Meldpunt Cybercrime door de politie.

Hoofddoelstelling

In kaart brengen hoe groot het probleem in onze gemeenten is en concrete acties uitvoeren om cybercrime tegen te gaan.

Analyse / cijfers

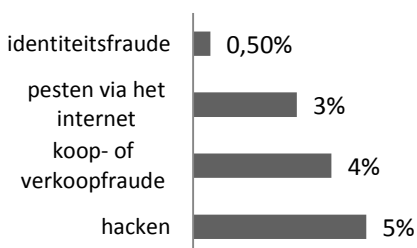


Elf procent van de Nederlanders is vorig jaar slachtoffer van cybercrime geweest.

Ruim 60% van ondernemend Nederland heeft te maken gehad met cybercrime



Meest voorkomende cybercrimedelicten (in Nederland)



Bron: CBS en adfiz.nl

Waar staan we nu?

Cybercriminaliteit is een complex fenomeen en verwachting is dat deze vorm van criminaliteit flink zal toenemen de komende jaren (zie Kamerbrief van het ministerie van Justitie en Veiligheid 'Aanbieding Nederlandse Cybersecurity Agenda (NCSA)' van 20 april 2018). De problematiek overschrijdt vaak onze landsgrenzen, juridische grenzen en capacitaire grenzen van de opsporing. Om die reden ligt het ook voor de hand om meer in te zetten op preventie: Ook hiervoor geldt dat voorkomen beter is dan genezen.

Naar schatting ligt de landelijke schade van cybercrime rond de 10 miljard euro per jaar (rapport Deloitte, 2016). Uit onderzoek blijkt dat de aangiftebereidheid voor cybercrime zeer laag ligt.

Uit onderzoek van het CBS (2015) blijkt dat iedereen slachtoffer kan worden. Zowel jongeren als ouderen, mannen als vrouwen en laag- en hoogopgeleiden. Het slachtofferschap verschilt wel per delictsoort en is afhankelijk van internet- en computergebruik. Om een goede aanpak te kunnen starten is het van belang dat we meer inzicht krijgen in de aard en omvang van cybercrime in onze regio. Daarbij past ook het vergroten van de aangiftebereidheid.

Waarom een prioriteit

Cybercriminaliteit is een sterk groeiend fenomeen. Van exacte aard en omvang van cybercriminaliteit is nog weinig bekend. Slachtoffers zijn ondernemers, burgers en overheden zelf. Inmiddels ontstaat steeds meer kennis en expertise over hoe deze slachtoffers zich kunnen beschermen. Tegelijkertijd is er ook nog een wereld te winnen in het vergroten van bewustzijn en het onder de aandacht brengen van beschermingsmaatregelen.

6 Lokale prioriteiten en doelstellingen

In Zaanstad, Oostzaan en Wormerland willen we de volgende lokale doelstellingen halen:

6.1 High impact crimes

Woninginbraak, overvallen, straatroof en geweld zijn High Impact Crimes (HIC). Er is veel verwantschap tussen deze delicten, zowel qua aard als qua dadergroepen en aanpak. Het zijn delicten met een grote impact op het slachtoffer, diens directe omgeving en het veiligheidsgevoel in de maatschappij.

Hoofddoelstelling

Het verminderen van de *High Impact Crimes* en bewoners en ondernemers weerbaarder maken.

Subdoelstellingen

- Het aantal woninginbraken:
 - o Zaanstad -10%
 - o Oostzaan -10%
 - o Wormerland -10%
- Het aantal overvallen:
 - o Zaanstad max 10 per jaar
 - o Oostzaan 0 per jaar
 - o Wormerland 0 per jaar

6.2 Georganiseerde criminaliteit

Georganiseerde misdaad en ondermijning zijn een bedreiging voor de rechtsstaat en het economische- of maatschappelijke verkeer. De verleiding van snel geld en status is groot, waardoor opleiding en regulier werk uit beeld verdwijnen, maar het leidt ook tot slachtoffers van overlast, dwang, dreiging en geweld. Juist de bewoners in kwetsbare wijken lopen een groot risico, zowel om opgenomen te worden in deze netwerken als om slachtoffer hiervan te worden.

Ons gebied heeft voor criminele netwerken een gunstige ligging: naast Amsterdam, een veelheid aan kleine bedrijventerreinen, nabij snelwegen, havens, spoorlijnen en Schiphol. Er is steeds meer informatie beschikbaar over georganiseerde misdaad en ondermijning. Om de criminele netwerken en de belangrijkste personen aan te pakken, hebben we de aanpak van ondermijning hard nodig.

Hoofddoelstelling

Het tegengaan, verstoren en stoppen van ondermijnende activiteiten in Zaanstad, Oostzaan en Wormerland.

Subdoelstellingen

Zaanstad

- Aanpakken van Criminele samenwerkingsverbanden en kopstukken;
- Maatschappelijke bewustwording Ondermijning vergoten;
- Aanpakken woon-, adres en uitkeringsfraude.

Oostzaan en Wormerland

- Bewustwording creëren van ondermijnende activiteiten bij ambtenaren die in hun werkzaamheden te maken kunnen krijgen met ondermijning.
- Continueren en versterken van de bestuurlijke aanpak op ondermijning.
- Actualiseren beleid op grond van artikel 13b Opiumwet.
- Aanpak woon-, adres en uitkeringsfraude.

6.3 Overlast door jongeren

Onze jeugd vormt een belangrijk onderdeel van onze gemeenten. Net als dat we dat van volwassenen verwachten, worden ook jongeren geacht zich normaal te gedragen en geen overlast te veroorzaken. De aanpak is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van verschillende betrokken partijen. Vroegtijdig signaleren en acteren is daarbij van groot belang. Niet alleen voor de jongere zelf, maar ook voor onze inwoners. De gemeente heeft de regie in deze aanpak.

Hoofddoelstelling

Kinderen moeten veilig kunnen opgroeien in de gemeente. Jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit willen we beperken en de patronen die leiden tot geweld, criminaliteit en overlast gaan we doorbreken.

Subdoelstellingen

- Realiseren van Zaanstad Top-75 aanpak als sluitstuk voor de ketenaanpak op risicojongeren;
- Hotspot-aanpak voortzetten, waarbij langlopende dossiers extra aandacht krijgen;
- Het voorzitterschap van de Sociaal Wijkteams (SWT's) overnemen;
- Vernieuwing overlegstructuur JNO's voortzetten en door ontwikkelen;
- Actualiseren draaiboek maatschappelijk onrust.

Oostzaan en Wormerland

- De gerealiseerde aansluiting van de veiligheidsketen op de jeugdzorgketen borgen waardoor er in een vroegtijdig stadium jongeren kunnen worden begeleid waardoor zij niet in de criminaliteit geraken.
- Binnen het jeugdbeleid het huidige preventie- instrumentarium herijken.
- Meer samenwerken met (middelbare) scholen om jongeren die dreigen te ontsporen weer op het rechte pad te krijgen.
- Vaaroverlast verminderen op de binnenwateren van Wormerland

6.4 Personen met verward gedrag

De politie komt regelmatig in contact met burgers met psychische en / of verslavingsproblemen die overlast en (gevoelens van) onveiligheid veroorzaken. Het gaat dan om 'personen met verward gedrag' die overlast geven, hulpverlening nodig hebben en / of zich gevaarlijk of strafbaar gedragen. In het ergste geval gebruiken personen met verward gedrag geweld, tot doodslag aan toe, laten zij gasleidingen open staan met ontploffingen tot gevolg en wordt er bijvoorbeeld met messen gezwaaid. Er zijn grote zorgen om de 'mensen die dreigen af te glijden' en 'mensen van wie het gedrag veel impact heeft op de omgeving'. De politie schat in dat zij aan deze groep personen met verward gedrag een aanzienlijk deel van haar capaciteit besteedt. Reden daarvoor is dat de politie continue beschikbaar is waardoor te allen tijde een beroep op haar kan worden gedaan.

Hoofddoelstelling

Op basis van kennisverbreding en samenwerking komen tot een gezamenlijk werkproces en een goed sluitende ketenaanpak.

Subdoelstellingen

Zaanstad, Oostzaan en Wormerland

- Een opvang realiseren in de regio;

Oostzaan en Wormerland

- Een optimale samenwerking tussen de veiligheidsketen en de zorgketen;
- Een aanpak woonoverlast ontwikkelen en implementeren.

6.5 Cybercrime

De computer en internet zijn niet meer weg te denken. Omdat ons leven zich meer en meer digitaal afspeelt, neemt ook de kans op online criminaliteit toe. Cybercrime is criminaliteit met ICT als middel én doelwit. Computertechnologie (ICT) vernieuwt zich razendsnel. Hiermee is ook cybercrime onderdeel geworden van onze dagelijkse wereld. De criminele activiteiten kunnen gericht zijn tegen personen, eigendommen, organisaties, elektronische communicatienetwerken of informatiesystemen. De gevolgen van cybercrime zijn verstrekkend. Het kan niet alleen veel geld kosten als cybercriminelen op iemands naam leningen en uitkeringen aanvragen, maar ook de persoonlijke impact is groot.

Hoofddoelstelling

In kaart brengen op welke manier cybercrime speelt in onze gemeenten en concrete acties uitvoeren om cybercrime tegen te gaan.

Subdoelstellingen

Zaanstad, Oostzaan, Wormerland

- De kennis bij ondernemers over cybercrime vergoten door het organiseren van bijeenkomsten en trainingen door het RPC. Eerdere editie in Oostzaan was zeer succesvol
- Na het in kaart brengen, wordt een innovatief plan opgesteld met acties om cybercrime tegen te gaan.



gemeente Zaanstad

Stadhuisplein 100, 1506 MZ Zaandam
Postbus 2000, 1500 GA Zaandam

T14 075
www.zaanstad.nl

